



Handreiking eigen verklaring voor ontdoeners van afvalstoffen en residuen

Versie 1.0 - juni 2025

1. De 'eigen verklaring' eis in het kort

1.1 Better Biomass eisen

De eigen verklaring eis is vastgelegd in Better Biomass NTA 8080-1, paragraaf 6.1.3:

6.1.3 Inzamelpunten moeten van alle punten van herkomst verlangen dat ze een eigen verklaring ondertekenen. De hoeveelheid afval die per maand of per jaar wordt gegenereerd moet duidelijk worden vermeld op de eigen verklaring. Het inzamelpunt moet bewijs of documenten bewaren voor alle individuele leveringen, met inbegrip van verwijderingscontracten, leverbonnen en eigen verklaringen.

De eigen verklaring eis is een eis die geldt voor de inzamelaar van een afvalstof of residu, dat wil zeggen de eerste Better Biomass gecertificeerde partij in de keten. De inzamelaar moet ervoor zorgen dat hij eigen verklaringen in bezit heeft voor alle afvalstoffen en residuen die hij van ontdoeners inneemt en die hij wil registreren als 'RED conform'.

Door het tekenen van de eigen verklaring verklaart de ontdoener van de afvalstof of het residu dat wordt voldaan aan alle wettelijke eisen en de relevante Better Biomass eisen, en bevestigt hij dat hij Better Biomass auditors toegang geeft tot zijn locatie(s) om controles uit te voeren. **Bijlage 1** bevat een template voor een eigen verklaring.

De eigen verklaring moet worden opgesteld en ondertekend door de partij die zich ontdoet van de afvalstof of het residu. In de praktijk is de inzamelaar dus afhankelijk van de medewerking van de ontdoeners met wie hij contracten heeft of wil afsluiten voor de inzameling van afvalstoffen en residuen. Er zijn verschillende manieren waarop de inzamelaar van afvalstoffen en residuen invulling kan geven aan de eigen verklaring eis:

1. Voor iedere levering van een afvalstof of residu een nieuwe eigen verklaring opstellen en laten ondertekenen door de ontdoener;
2. Een eigen verklaring opstellen en laten ondertekenen voor alle leveringen van een afvalstof of residu die vallen binnen een contract tussen ontdoener en inzamelaar;
3. De eigen verklaring opnemen in het leveringscontract tussen ontdoener en inzamelaar;
4. De eigen verklaring opnemen in de leveringsvoorwaarden van de inzamelaar;
5. Op de website van de inzamelaar de tekst van een eigen verklaring publiceren, en in het contract met de ontdoener een clause opnemen waarin naar deze tekst wordt verwezen.

Hoofdstuk 3 van deze handreiking beschrijft de voorwaarden die van toepassing zijn wanneer een inzamelaar van afvalstoffen en residuen gebruik maakt van één van bovenstaande manieren om invulling te geven aan de eigen verklaring eis.

Wanneer een inzamelaar valt onder wet- en regelgeving die borgt dat de eisen van de eigen verklaring worden nageleefd hoeft deze inzamelaar géén eigen verklaring van ontdoeners

van afvalstoffen en residuen te ontvangen en te beheren. Deze uitzondering geldt binnen Better Biomass op dit moment voor twee soorten wet- en regelgeving, namelijk:

1. de Nederlandse wet- en regelgeving voor het registreren en melden van afvalstoffen; en
2. de Nederlandse wet- en regelgeving voor het registreren en melden van dierlijke mest.

Hoofdstuk 4 van deze handreiking beschrijft op welke wijze inzamelaars die vallen onder de genoemde wet- en regelgeving kunnen voldoen aan de eigen verklaring eis. Ook specificeert hoofdstuk 4 dat huishoudens binnen Better Biomass nooit een eigen verklaring hoeven af te geven voor het afval waarvan zij zich ontdoen.

1.2 Leeswijzer

Deze handreiking schetst de achtergrond en het doel van de eigen verklaring eis, en geeft praktische handvatten voor het voldoen aan deze eis door Better Biomass gecertificeerde inzamelpunten. Achtereenvolgens gaat deze handreiking in op:

- **De wettelijke basis** voor de eigen verklaring eis, zoals vastgelegd in de Europese Richtlijn hernieuwbare energie (hoofdstuk 2);
- **De inhoudsvereisten** van de eigen verklaring, en hoe daaraan kan worden voldaan door gebruik te maken van (bestaande) contracten tussen inzamelaars en ontdoeners en inkoopvoorwaarden van inzamelaars (hoofdstuk 3);
- **Wettelijke eisen** voor de registratie van afvalstoffen en meststoffen die Better Biomass als '**gelijkwaardig**' beschouwd, en kunnen worden gebruikt om te voldoen aan een deel van de eigen verklaring eis (hoofdstuk 4).

N.B. 1: In deze handreiking wordt de term 'ontdoener' gebruikt voor partijen die in andere documenten ook wel als 'punten van herkomst' of 'points of origin' worden aangeduid, en de term 'inzamelaar' in plaats van 'inzamelpunten'.

N.B. 2: Deze handreiking gaat niet over de eigen verklaring voor bosbiomassa. Wanneer Better Biomass door de Europese Commissie is erkend voor bosbiomassa, is de eigen verklaring eis ook van toepassing op bosbiomassa. Hiervoor zal dan een aparte handreiking worden opgesteld.

2. Achtergrond: de eis in de Richtlijn hernieuwbare energie (RED)

2.1 Eigen verklaring eis

De eis voor de eigen verklaring voor ontdoeners van afvalstoffen en residuen is terug te vinden in Artikel 13, Lid 5 van de Europese Implementatieverordening 2022/996. Deze eis is een verdere detaillering van de algemene massabalans eisen zoals opgenomen in Artikel 30 van de Herzienende richtlijn hernieuwbare energie EU/2018/2001 (RED3).

De tekst van Artikel 13, lid 5 van Implementatieverordening 2022/996 luidt als volgt:

5. Inzamelpunten moeten, vóór de audit ervan, bij de auditor een lijst indienen van alle punten van oorsprong die een eigen verklaring hebben ondertekend. De hoeveelheid afval die maandelijks of jaarlijks wordt voortgebracht, wordt duidelijk in de eigen verklaring vermeld. Bewijsstukken of documenten voor alle individuele leveringen moeten op het inzamelpunt beschikbaar zijn en door de auditor worden gecontroleerd, met inbegrip van afvalverwijderingsovereenkomsten, afleveringsbonnen en eigen verklaringen.

In deze eis moet ‘punten van oorsprong’ worden gelezen als de partijen die zich van de afvalstof of het residu ontdoen en de locaties waar dit plaatsvindt. ‘Inzamelpunten’ verwijst naar de partijen die de afvalstof of het residu verzamelen.

De eigen verklaring eis maakt het mogelijk om ontdoeners van afvalstoffen en residuen uit te zonderen van de plicht tot individuele certificering maar wel transparantie van de gehele biomassaketten te borgen, dat wil zeggen vanaf de plaats waar de afvalstof of het residu ontstaat.

De eigen verklaring eis is een eis die geldt voor de inzamelaar van de afvalstof of het residu, dat wil zeggen de eerste gecertificeerde partij in de keten. De inzamelaar moet ervoor zorgen dat hij eigen verklaringen in bezit heeft voor alle afvalstoffen en residuen die hij van ontdoeners inneemt en die hij wil registreren als ‘RED conform’. Ingenomen afvalstoffen en residuen waarvoor geen correcte eigen verklaring aanwezig is bij de inzamelaar, mogen niet worden aangemerkt als ‘RED conform’.

Door het tekenen van de eigen verklaring verklaart de ontdoener van de afvalstoffen of residuen dat wordt voldaan aan alle wettelijke eisen en de relevante Better Biomass eisen, en bevestigt hij dat hij Better Biomass auditors toegang geeft tot zijn locatie(s) om controles uit te voeren (zie onderstaand).

De eigen verklaring moet worden opgesteld en ondertekend door de partij die zich ontdoet van de afvalstof of het residu. In de praktijk is de inzamelaar dus afhankelijk van de medewerking van de ontdoeners met wie hij contracten heeft of wil afsluiten voor de inzameling van afvalstoffen en residuen. Omdat deze partijen zelf niet zijn gecertificeerd, zullen ze veelal ook niet bekend zijn met de duurzaamheidseisen uit de RED, waaronder de eigen verklaring eis.

Het verkrijgen van eigen verklaringen kan daarom een behoorlijke inspanning vragen van de inzamelaar. Hoofdstuk 3 specificeert een aantal mogelijkheden om voor de eigen verklaring gebruik te maken van (bestaande) contracten en inkoopvoorwaarden. Hoofdstuk 4 specificeert hoe gebruik van wettelijke eisen voor de registratie van afvalstoffen en meststoffen invulling kan worden gegeven aan de eigen verklaring eis.

N.B.: Ontdoeners van afvalstoffen of residuen kunnen zich ook zelf laten certificeren. Gecertificeerde ontdoeners geven informatie over de herkomst, aard en hoeveelheid afvalstoffen en residuen via het bewijs van duurzaamheid (‘Proof of Sustainability’ of PoS) door aan de inzamelaar. Zij hoeven daarom niet ook nog een eigen verklaring op te stellen.

2.2 Controles bij ontdoeners van afval of residuen

Als onderdeel van de Better Biomass audit bij een inzamelaar van afvalstoffen of residuen kunnen ook ontdoeners van deze afvalstoffen en residuen worden onderworpen aan een controle op locatie. Tijdens deze controle wordt door de auditor vastgesteld of de in de eigen verklaring verstrekte informatie correct is.

Controles bij ontdoeners van afvalstoffen of residuen zijn vanuit de RED alleen een verplichting wanneer tegelijkertijd wordt voldaan aan de volgende twee zaken:

1. de biomassa wordt gebruikt voor de productie van (transport) biobrandstoffen, of voor de productie van vloeibare biomassa voor de productie van elektriciteit, warmte en/of koeling, én
2. de ontdoener levert per maand 5 ton of meer van de afvalstof of het residu aan.

Het gaat dan om een steekproef bij de ontdoeners van afvalstoffen of residuen.

Wanneer ontdoeners minder dan 5 ton/maand van een afvalstof of residu leveren (of minder dan 60 ton/jaar) wordt het risico op fraude als laag ingeschat, vanwege het beperkte volume. Datzelfde geldt wanneer de afvalstof of het residu niet wordt gebruikt voor de productie van biobrandstof of vloeibare biomassa, maar als biomassabrandstof¹, ongeacht het volume. Daarom is het in die gevallen normaal gesproken niet nodig dat er een controle op locatie bij ontdoeners plaats vindt, tenzij de auditor een indicatie heeft of er bewijs is dat de door de ontdoener aangeleverde eigen verklaring niet correct is, m.a.w. er sprake is van het niet voldoen aan één of meer Better Biomass eisen. Een auditor kan dan besluiten de betreffende ontdoener aan een controle op locatie te onderwerpen. Ontdoeners van afvalstoffen en residuen moeten in hun eigen verklaring verklaren dat ze medewerking verlenen aan deze controles (zie paragraaf 3).

De verplichting tot controle van ontdoeners is verwoord in Artikel 13 lid 4 van Uitvoeringsverordening 2022/996:

4. De frequentie en de diepgang van de auditprocedure hangen af van het algemene risiconiveau. Vrijwillige systemen stellen duidelijke voorschriften vast, afhankelijk van het specifieke risiconiveau dat verbonden is aan het soort residuen of afvalstoffen. Voor biobrandstoffen en vloeibare biomassa worden punten van oorsprong die vijf of meer ton per maand van in de delen A en B van bijlage IX bij Richtlijn (EU) 2018/2001 vermelde afvalstoffen of residuen leveren, aan een audit ter plaatse onderworpen. De audit ter plaatse kan worden gebaseerd op een steekproef waarbij een groepsauditaanpak wordt gevolgd.

¹ Dat wil zeggen vaste of gasvormige biomassa voor de productie van elektriciteit, warmte en/of koeling

3. Inhoudsvereisten van de eigen verklaring en praktische manieren om invulling te geven aan de eigen verklaring

3.1 Inhoudsvereisten van de eigen verklaring

De eigen verklaring moet de volgende informatie bevatten:

1. Gegevens van de ontdoener ('punt van herkomst') van de afvalstof of het residu:
 - a. Naam van het bedrijf
 - b. Locatie waar de afvalstof of het residu vrijkomt of ontstaat (adresgegevens)
 - c. Telefoon en e-mailadres
2. Omschrijving van de soort afvalstof of het residu dat het betreft. Voor afvalstoffen moet de EURAL-code worden gespecificeerd.
3. Een schatting van de hoeveelheid afvalstof of residu die de ontdoener levert aan de inzamelaar (ton per maand of ton per jaar).

Noot: Omdat de zelfverklaring moet worden opgesteld voorafgaand aan de daadwerkelijke leveringen betreft het een schatting)
4. NAW gegevens van de inzamelaar
5. De verklaring zoals weergegeven in onderstaand kader
6. Ondertekening door de ontdoener, dat wil zeggen: (1) datum; (2) naam en functie van de ondertekenaar en (3) handtekening

Ondergetekende verklaart het volgende:

1. *Het materiaal dat onder deze eigen verklaring wordt geleverd, voldoet aan de definitie van "afval" of "residu". Een afvalstof is elke stof of elk voorwerp waarvan de houder zich ontdoet, voornemens is zich te ontdoen of zich moet ontdoen, met uitzondering van stoffen die opzettelijk zijn gewijzigd of verontreinigd om aan deze definitie te voldoen. Een residu is een stof die niet het eindproduct is dat een productieproces direct beoogt te produceren; het is geen primair doel van het productieproces en het proces is niet opzettelijk gewijzigd om het te produceren.*
2. *In het geval van afval en residuen die rechtstreeks voortkomen uit landbouw, aquacultuur, visserij en bosbouw, voldoet het materiaal aan de landgebruik gerelateerde duurzaamheidseisen zoals vastgelegd in artikel 29 van Herzene Richtlijn (EU) 2018/2001 (RED III).*
3. *Het geleverde materiaal bestaat uitsluitend uit biomassa, gedefinieerd als de biologisch afbreekbare fractie van producten, afval en residuen van biologische oorsprong uit de landbouw (inclusief plantaardige en dierlijke stoffen), bosbouw en aanverwante industrieën, waaronder visserij en aquacultuur, evenals de biologisch afbreekbare fractie van industrieel en gemeentelijk afval.*
4. *Documentatie van de geleverde hoeveelheden is beschikbaar.*
5. *De toepasselijke nationale wetgeving inzake afvalpreventie en -beheer (bijv. voor transport, toezicht, etc.) wordt nageleefd. Indien er veterinaire certificaten bestaan, dienen deze samen met de handelsdocumenten te worden bewaard.*
6. *Het geleverde materiaal wordt uitsluitend gegenereerd door de ontdoener en de locatie zoals bovenstaand gespecificeerd.*
7. *Auditors van certificeringsinstellingen, eventueel vergezeld door een vertegenwoordiger van de inzamelaar, kunnen, met of zonder voorafgaande aankondiging, ter plaatse of door contact op te nemen met de ondertekenaar (bijv. telefonisch), controleren of de verklaringen in deze eigen verklaring juist zijn.*
8. *De informatie in deze eigen verklaring kan door de inzamelaar worden doorgestuurd naar en beoordeeld door de certificeringsinstelling van de inzamelaar en door Better Biomass. De certificeringsinstelling en Better Biomass houden alle gegevens in deze eigen verklaring vertrouwelijk en zullen deze niet aan derden bekendmaken, tenzij er wettelijke verplichtingen, officiële of gerechtelijke bevelen of vereisten van de Europese Commissie van toepassing zijn op Better Biomass om deze aan derden bekend te maken.*

Voor ieder type afvalstof of residu moet een aparte zelfverklaring worden opgesteld, dan wel moet in één zelfverklaring inzichtelijk worden gemaakt om welke typen afvalstoffen en residuen het gaat en welke volumes voor die afvalstoffen en residuen van toepassing zijn.

Bijlage 1 bevat een template voor de eigen verklaring. Partijen kunnen de eigen verklaring naar eigen wensen vormgeven, mits de genoemde inhoud hierin terug komt en ondertekening plaatsvindt.

3.2 Praktische manieren om invulling te geven aan de eigen verklaring eis

Er zijn verschillende manieren waarop de inzamelaar van afvalstoffen en residuen invulling kan geven aan de eigen verklaring eis:

1. Voor iedere levering van een afvalstof of residu een nieuwe eigen verklaring opstellen en laten ondertekenen door de ontdoener. Elke eigen verklaring moet dan alle informatie bevatten zoals in paragraaf 3.1 gespecificeerd.
2. Eén eigen verklaring opstellen en laten ondertekenen voor alle leveringen van een afvalstof of residu die vallen binnen een contract tussen ontdoener en inzamelaar. De eigen verklaring moet alle informatie bevatten zoals in paragraaf 3.1 gespecificeerd. De eigen verklaring mag gedurende de looptijd van het contract worden gebruikt, op voorwaarde dat de aard en hoeveelheid van de te leveren afvalstof of het residu ongewijzigd blijven. Bij iedere wijziging in deze parameters moet de eigen verklaring onmiddellijk worden aangepast. Daarnaast is de inzamelaar verplicht om de juistheid van de eigen verklaring minimaal eenmaal per 12 maanden te controleren.
3. De eigen verklaring kan ook worden opgenomen in het leveringscontract tussen ontdoener en inzamelaar. Het voordeel hiervan is dat een deel van de in de eigen verklaring vereiste informatie sowieso al is opgenomen in het contract (gegevens van ontdoener en inzamelaar, het type afvalstof of residu, en mogelijk de hoeveelheid te leveren afvalstof of residu).
In aanvulling hierop dient de tekst zoals weergegeven in het kader in paragraaf 3.1 in het contract te worden opgenomen. De eigen verklaring mag gedurende de looptijd van het contract worden gebruikt, op voorwaarde dat de aard en hoeveelheid van de te leveren afvalstof of het residu ongewijzigd blijven. Bij iedere wijziging in deze parameters moet de eigen verklaring onmiddellijk worden aangepast. Daarnaast is de inzamelaar verplicht om de juistheid van de eigen verklaring minimaal eenmaal per 12 maanden te controleren.
4. De eigen verklaring mag ook worden opgenomen in de leveringsvoorwaarden van de inzamelaar. In dat geval moet de tekst uit het kader in paragraaf 3.1 in de leveringsvoorwaarden worden overgenomen. De overige vereiste gegevens voor de eigen verklaring, zoals de NAW-gegevens en het type afvalstof of residu, moeten in het contract tussen de inzamelaar en de ontdoener zijn vastgelegd. De inzamelaar is verplicht om de juistheid van de eigen verklaring minimaal eenmaal per 12 maanden te controleren.
5. Op de website van de inzamelaar de tekst van de eigen verklaring publiceren, en in het contract een clause opnemen waarin naar deze tekst wordt verwezen. De eigen verklaring op de website moet de tekst bevatten zoals weergegeven in het kader in paragraaf 3.1. Daarnaast moet hierbij duidelijk worden aangegeven voor welke type(n) afvalstoffen of residuen de eigen verklaring van toepassing is, en voor welke soort contracten.
De gepubliceerde eigen verklaring mag gedurende de looptijd van het contract worden gebruikt, op voorwaarde dat de aard en hoeveelheid van de te leveren

afvalstof of het residu ongewijzigd blijven. Bij iedere wijziging in deze parameters moet de eigen verklaring onmiddellijk worden aangepast. De inzamelaar moet ten minste eens per 12 maanden controleren of de eigen verklaring nog correct is.

4. Bij welke al bestaande eisen in wet- en regelgeving kan worden aangesloten

4.1 Algemeen

Better Biomass kan eisen in wet- en regelgeving voor afvalstoffen en residuen als gelijkwaardig erkennen, wanneer de wet- en regelgeving naleving van Better Biomass eisen met betrekking tot de eigen verklaring borgen. Voor inzamelaars die onder deze wet- en regelgeving vallen betekent dit dat zij geen eigen verklaringen van de leverende ontdoeners hoeft te ontvangen en te beheren, en dat de risicogebaseerde controle van de ontdoeners als onderdeel van het certificeringsproces van de inzamelaar over het algemeen niet vereist is.

Op dit moment heeft Better Biomass twee soorten wet- en regelgeving als gelijkwaardig aangemerkt, namelijk:

- de *Nederlandse wet- en regelgeving voor het registreren en melden van afvalstoffen*, en
- de *Nederlandse wet- en regelgeving voor het melden van dierlijke mest*.

Daarnaast is een uitzondering van toepassing voor de eigen verklaring voor afvalstoffen van huishoudens. Onderstaand worden deze toegelicht.

4.2 Wet- en regelgeving voor het registreren en melden van afvalstoffen

4.2.1 Achtergrond

Inzamelaars, vervoerders, verwerkers en bewerkers van afvalstoffen moeten deze melden bij het Landelijk Meldpunt Afvalstoffen (LMA). Deze verplichting is onder meer vastgelegd in het Besluit en de Regeling melden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen. In de melding moet worden gespecificeerd: de soort afval (EURAL code), de hoeveelheid, de herkomst en bestemming van de afvalstof, en wie het afval vervoert en verwerkt.

Ten behoeve van de melding moet de partij die het afval afvoert of laat afvoeren een afvalstroomnummer aanmaken (ASN). In de praktijk wordt het ASN vaak namens de afvalproducent geregeld door een inzamelaar of afvalverwerker, die dit standaard doet als onderdeel van zijn dienstverlening, of door een intermediair of adviseur die afvalstromen beheert voor meerdere bedrijven. Het afvalstroomnummer (ASN) is een uniek identificatienummer dat wordt toegekend aan een specifieke combinatie van: (1) soort afvalstof, (2) herkomst van het afval (3) ontvanger of verwerker van het afval. In de database AMICE (Afval Meldingen Informatie en Communicatie Electronisch) worden de meldingen van ontvangsten en afgiften van afvalstoffen via meldingen vastgelegd. De meldgegevens worden verzameld en beheerd door het LMA en beschikbaar gesteld aan overheden voor toezicht, handhaving en beleidsdoeleinden.

Meer informatie over het systeem van de afvalmeldplicht is te vinden op de website van het Landelijk Meldpunt Afvalstoffen: www.lma.nl.

4.2.2 Toepassing voor de eigen verklaring eis

Better Biomass heeft na een analyse van het Nederlandse wettelijke systeem voor het registreren en melden van afvalstoffen geconcludeerd dat dit systeem borgt dat aan verschillende vereisten van Better Biomass wordt voldaan. Het zorgt met name voor:

- de traceerbaarheid van afval vanaf de ontdoener tot de inzamelaar van het afval;
- de correcte classificatie van de afvalstof conform EURAL codes;
- de correcte bepaling en documentatie van de afvalhoeveelheden.

Als de Better Biomass auditor tijdens de audit kan verifiëren dat de inzamelaar van afvalstoffen aan de wettelijke vereisten voldoet, hoeft de inzamelaar geen eigen verklaringen van de leverende ontdoeners te ontvangen en te beheren. Bovendien is een risicogebaseerde controle van de punten van oorsprong als onderdeel van het certificeringsproces van het inzamelpunt niet vereist. Dit geldt ongeacht de hoeveelheid afval die door het punt van oorsprong wordt gegenereerd.

Wanneer een auditor het vermoeden of bewijs heeft dat niet wordt voldaan aan de non-modificatie eis uit de RED is wél een controle van de punten van oorsprong noodzakelijk. Het niet voldoen aan de non-modificatie eis van de RED betekent dat niet-afvalstoffen bewust als afvalstoffen zijn geclassificeerd om daarmee aan minder duurzaamheidseisen te hoeven voldoen. De afvalregelgeving kent geen verbod op modificatie, waardoor op dit punt extra toezicht door de auditor noodzakelijk is.

In de auditrapportage dient de auditor aan te geven in hoeverre gebruik is gemaakt van het systeem van wettelijk verplichte afvalregistraties en -meldingen om aan de Better Biomass eisen voor afvalstoffen residuen (i.h.b. in relatie tot de eigen verklaring) te voldoen.

N.B. De wet- en regelgeving voor het registreren en melden van afvalstoffen borgt dat gegevens over afvalstoffen en ontdoeners correct worden geregistreerd. Hierop vindt toezicht en handhaving plaats door onder meer Omgevingsdiensten en het Landelijk Meldpunt Afvalstoffen (LMA). Wanneer deze diensten constateren dat sprake is van fouten in de registratie en/of fraude zullen zij dit rapporteren en eventueel sancties opleggen aan de inzamelaar.

Het is ongewenst dat de Better Biomass auditor de toezichtsrol van de overheid 'over doet'. Uitgangspunt binnen Better Biomass is daarom dat toezicht op de wettelijke eisen plaats vindt door de overheidsdiensten, en dat de Better Biomass auditor nagaat of deze overheidsdiensten structurele fouten en/of fraude in de registratie en meldingen hebben vastgesteld. Wanneer dat het geval is, wordt immers niet meer voldaan aan de eisen van Better Biomass. Wanneer de Better Biomass auditor constateert dat toezichthouders van de overheid geen structurele fouten en/of fraude in de registratie van meldingen hebben vastgesteld kan hij ervan uitgaan dat op dit punt aan de Better Biomass eisen wordt voldaan. De Better Biomass auditor dient in zijn auditrapport toe te lichten wat de bevindingen van de toezichthouders van de overheid waren.

Concreet betekent bovenstaande dat de Better Biomass auditor geen controles bij ontdoeners hoeft uit te voeren, tenzij de auditor vermoedt dat niet afvalstoffen bewust als afvalstof zijn geclassificeerd (niet voldoen aan de 'non-modificatie eis' uit de RED). Wel moet de auditor inzage hebben in rapportages van toezichthouders en handhavers van de overheid die in het bezit zijn van de betreffende inzamelaar. Ook kan het zijn dat de Better Biomass auditor tijdens de audit toegang moet verkrijgen tot de administratie van afvaltransportnummers en de meldingen in AMICE. Afvalinzamelaars moeten deze toegang verlenen.

4.3 Wet- en regelgeving voor het melden van dierlijke mest

4.3.1 Achtergrond

Voor het vervoer van dierlijke mest geldt een wettelijke meldingsplicht voor alle partijen die betrokken zijn bij het transport, dat wil zeggen de ontdoener, de intermediair (transporteur) en de ontvanger van de mest. Meldingen moeten plaatsvinden met het realtime Vervoersbewijs Dierlijke Mest (rVDM) in het systeem e-cert.nl. Voor mestvervoer binnen het eigen bedrijf is geen rVDM vereist en geldt geen meldingsplicht.

Het rVDM borgt dat van iedere vracht mest wordt vastgelegd om welke hoeveelheid en soort dierlijke mest het gaat, de datum van transport, en de gegevens van ontdoener en ontvanger.

4.3.2 Toepassing voor de eigen verklaring eis

Better Biomass heeft na een analyse van het wettelijk voorgeschreven rVDM systeem geconcludeerd dat dit systeem borgt dat aan verschillende vereisten van Better Biomass wordt voldaan. Het zorgt met name voor:

- de traceerbaarheid van de dierlijke mest vanaf de ontdoener tot de inzamelaar van de dierlijke mest;
- de correcte classificatie van de dierlijke mest;
- de correcte bepaling en documentatie van de hoeveelheden dierlijke mest.

Als de Better Biomass auditor tijdens de audit kan verifiëren dat de inzamelaar van de dierlijke mest aan de wettelijke vereisten voldoet, hoeft deze geen eigen verklaringen van de leverende ontdoeners te ontvangen en te beheren. Bovendien is een risicogebaseerde controle van de punten van oorsprong en de bijbehorende inzamelpunten als onderdeel van het certificeringsproces van het inzamelpunt niet vereist. Dit geldt ongeacht de hoeveelheid mest die door het punt van oorsprong wordt gegenereerd.

In de auditrapportage dient de auditor aan te geven in hoeverre gebruik is gemaakt van het systeem van wettelijk verplichte dierlijke mestregistraties en -meldingen om aan de Better Biomass eisen voor afvalstoffen en residuen (i.h.b. in relatie tot de eigen verklaring) te voldoen.

N.B. De wet- en regelgeving voor het registreren en melden van dierlijke mest borgt dat gegevens over afvalstoffen en ontdoeners correct worden geregistreerd. Hierop vindt toezicht en handhaving plaats door onder meer RVO en de NVWA. Wanneer deze diensten constateren dat sprake is van fouten in de registratie en/of fraude zullen zij dit rapporteren en eventueel sancties opleggen aan de inzamelaar.

Het is ongewenst dat de Better Biomass auditor de toezichtsrol van de overheid 'over doet'. Uitgangspunt binnen Better Biomass is daarom dat toezicht op de wettelijke eisen plaats vindt door de overheidsdiensten, en dat de Better Biomass auditor nagaat of deze overheidsdiensten structurele fouten en/of fraude in de registratie en meldingen hebben vastgesteld. Wanneer dat het geval is, wordt immers niet meer voldaan aan de eisen van Better Biomass. Wanneer de Better Biomass auditor constateert dat toezichthouders van de overheid geen structurele fouten en/of fraude in de registratie van meldingen hebben vastgesteld kan hij ervan uitgaan dat op dit punt aan de Better Biomass eisen wordt voldaan. De Better Biomass auditor dient in zijn auditrapport toe te lichten wat de bevindingen van de toezichthouders van de overheid waren.

Concreet betekent bovenstaande dat de Better Biomass auditor geen controles bij ontdoeners hoeft uit te voeren. Wel moet de auditor inzage hebben in rapportages van toezichthouders en handhavers van de overheid die in het bezit zijn van de betreffende inzamelaar. Ook kan het zijn dat de Better Biomass auditor tijdens de audit toegang moet verkrijgen tot de administratie van afvaltransportnummers en de meldingen in rVDM. Inzamelaars moeten deze toegang verlenen.

4.4 De eigen verklaring voor afvalstoffen afkomstig van huishoudens

In Nederland zijn gemeenten op grond van de Wet milieubeheer verplicht om huishoudelijk afval gescheiden in te (laten) zamelen en zorg te dragen voor een passende verwerking. De praktische uitvoering hiervan wordt doorgaans uitbesteed aan erkende inzamelaars, die daarbij wettelijk verplicht zijn om afvalstromen te registreren met behulp van afvalstroomnummers en de gegevens te melden via het Landelijk Meldpunt Afvalstoffen (LMA).

Deze systematiek waarborgt op transparante en controleerbare wijze:

1. Dat afvalstromen aan de bron gescheiden worden ingezameld. Zo wordt tijdens een inzamelronde voor gft-afval uitsluitend groente-, fruit- en tuinafval van huishoudens ingezameld. Ook op afvalbrengstations worden verschillende stromen – zoals groenafval, A-hout en B-hout – afzonderlijk geaccepteerd en geregistreerd.

2. Dat de aard en de hoeveelheden van het afval eenduidig worden geregistreerd. Dit maakt het mogelijk om herkomst en verwerking te volgen in overeenstemming met nationale wetgeving en Europese richtlijnen.

Vanwege deze robuuste administratieve borging en de wettelijke rol van gemeenten, heeft het laten ondertekenen van een eigen verklaring door individuele huishoudens geen toegevoegde waarde. Sterker nog: het zou onwerkbaar en administratief onuitvoerbaar zijn om miljoenen huishoudens per afvalstroom een verklaring te laten afgeven. Daarom is binnen de certificeringsregeling van Better Biomass bepaald dat voor afvalstoffen afkomstig van particuliere huishoudens geen individuele eigen verklaring vereist is.



Bijlage 1: Format eigen verklaring

Eigen verklaring voor de levering van **residuen en afvalstoffen** voor de productie van **brandstoffen**

(**Let op:** Per categorie geleverde residuen en/of afvalstoffen moet een aparte verklaring worden ingevuld en ondertekend. Bij een ontdoener met meerdere leverpunten van hetzelfde materiaal, kunnen deze in de bijlage worden opgenomen.)

Naam ontdoener (punt van herkomst):	
Straat + huisnummer:	
Postcode, plaats:	
Land:	

Voor duurzame biomassa in overeenstemming met de herziene Richtlijn EU/2018/2001 (REDIII)

Naam ontvanger (inzamelaar):	
Straat + huisnummer:	
Postcode, plaats:	
Land:	

Hoeveelheid residuen en/of afvalstoffen geproduceerd ¹ :		ton per maand en/of		ton per jaar
---	--	---------------------	--	--------------

De geleverde residuen en/of afvalstoffen betreffen het volgende materiaal ² :

Ondergetekende verklaart hierbij het volgende:

1. Het materiaal dat onder deze eigen verklaring wordt geleverd, voldoet aan de definitie van "afval" of "residu"³.
2. In het geval van afval en residuen die rechtstreeks voortkomen uit landbouw, aquacultuur, visserij en bosbouw, voldoet het materiaal aan de landgerelateerde duurzaamheidseisen zoals vastgelegd in artikel 29 van Herziene Richtlijn (EU) 2018/2001 (RED III).
3. Het geleverde materiaal bestaat uitsluitend uit biomassa, gedefinieerd als de biologisch afbreekbare fractie van producten, afval en residuen van biologische oorsprong uit de landbouw (inclusief plantaardige en dierlijke stoffen), bosbouw en aanverwante industrieën, waaronder visserij en aquacultuur, evenals de biologisch afbreekbare fractie van industrieel en gemeentelijk afval.
4. Documentatie van de geleverde hoeveelheden is beschikbaar.
5. De toepasselijke nationale wetgeving inzake afvalpreventie en -beheer (bijv. voor transport, toezicht, etc.) wordt nageleefd. Indien er veterinaire certificaten bestaan, dienen deze samen met de handelsdocumenten te worden bewaard.

6. Het geleverde materiaal wordt uitsluitend gegenereerd door de ontdoener en de locatie zoals bovenstaand gespecificeerd.
7. Auditors van certificeringsinstellingen, eventueel vergezeld door een vertegenwoordiger van de inzamelaar, kunnen, met of zonder voorafgaande aankondiging, ter plaatse of door contact op te nemen met de ondertekenaar (bijv. telefonisch), controleren of de verklaringen in deze eigen verklaring juist zijn.
8. De informatie in deze eigen verklaring kan door de inzamelaar worden doorgestuurd naar en beoordeeld door de certificeringsinstelling van de inzamelaar en door Better Biomass. De certificeringsinstelling en Better Biomass houden alle gegevens in deze eigen verklaring vertrouwelijk en zullen deze niet aan derden bekendmaken, tenzij er wettelijke verplichtingen, officiële of gerechtelijke bevelen of vereisten van de Europese Commissie van toepassing zijn op Better Biomass om deze aan derden bekend te maken.

Namens ontdoener (punt van herkomst):		
Naam:		Handtekening
Bedrijf:		
Functie:		
Plaats:		
Datum:		

¹ Schatting van de totale hoeveelheid te leveren afval-/reststoffen voor de aangegeven periode.

² Voor afvalstoffen moet de EURAL-code worden gespecificeerd. Indien gebruikte frituurolie (UCO) wordt geleverd, is het verplicht aan te geven of de UCO is gebaseerd op dierlijke vetten of plantaardige oliën.

³ Een afvalstof is elke stof of elk voorwerp waarvan de houder zich ontdoet, voornemens is zich te ontdoen of zich moet ontdoen, met uitzondering van stoffen die opzettelijk zijn gewijzigd of verontreinigd om aan deze definitie te voldoen. Een residu is een stof die niet het eindproduct is dat een productieproces direct beoogt te produceren; het is geen primair doel van het productieproces en het proces is niet opzettelijk gewijzigd om het te produceren.

BIJLAGE

Overzicht van leverpunten (invullen indien van toepassing)

Naast de op pagina 1 genoemde locatie, worden dezelfde residuen en/of afvalstoffen ook geleverd vanaf de volgende locaties. Het totaal van alle locaties is aangegeven in het formulier.

Nr.	Naam van locatie	Adres	Toelichting