



Interpretatie en Handreiking eigen verklaring – addendum met betrekking tot de afvalstoffenregelgeving van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

Versie 1.0 - mei 2026

1. Inleiding

In juni 2025 heeft Better Biomass versie 1.0 gepubliceerd van de ‘Handreiking eigen verklaring voor ontdoeners van afvalstoffen en residuen’ (hierna: ‘de Handreiking’). In paragraaf 4.1 van de Handreiking staat gespecificeerd dat Better Biomass eisen in wet- en regelgeving voor afvalstoffen en residuen als gelijkwaardig kan erkennen, wanneer deze wet- en regelgeving naleving van Better Biomass eisen met betrekking tot de eigen verklaring borgen. Voor inzamelaars die onder deze wet- en regelgeving vallen betekent dit dat zij geen eigen verklaringen van de leverende ontdoeners hoeven te ontvangen en te beheren, en dat de risicogebaseerde controle van de ontdoeners als onderdeel van het certificeringsproces van de inzamelaar over het algemeen niet vereist is.

In dit addendum wordt onderbouwd dat Better Biomass de regelgeving van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest met betrekking tot registratie en rapportage van afvalstoffen als gelijkwaardig erkent (paragraaf 2). Daarnaast wordt toegelicht dat de eigen verklaring eis niet van toepassing is op afvalstoffen die bij huishoudens in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest worden ingezameld (paragraaf 3).

Dit addendum dient altijd in samenhang te worden gelezen met de volledige Handreiking. Wanneer Better Biomass een nieuwe versie van de Handreiking uitbrengt zal de inhoud van dit addendum daarin worden opgenomen.

2. Wet- en regelgeving in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest voor het registreren en melden van afvalstoffen

2.1 Achtergrond

De basiswetgeving voor het beheer en de verwerking van afvalstoffen in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest is de ‘Ordonnantie van 14 juni 2012 betreffende afvalstoffen’. In deze Ordonnantie is het principe van verplichte traceerbaarheid van afvalstoffen vastgelegd. De concrete uitwerking van de registratieverplichtingen staat in het ‘Besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 1 december 2016 betreffende het beheer van afvalstoffen’, kortweg aangeduid als Brudalex.

Brudalex borgt de traceerbaarheid van afvalstoffen, van de ontdoener tot de uiteindelijke bestemming. De eisen in Brudalex zien op een registratiesysteem dat bestaat uit drie elementen: **(1)** het traceerbaarheidsdocument, **(2)** het afvalstoffenregister en **(3)** het afvalstoffenrapport. Hieronder worden deze elementen nader toegelicht.

Het traceerbaarheidsdocument

Een traceerbaarheidsdocument is een document dat de gegevens bevat waarmee afvalstoffen kunnen worden gevolgd vanaf de ontdoener tot de uiteindelijke verwerking.

Een traceerbaarheidsdocument moet voor alle afvalstoffen de volgende informatie bevatten:

- de datum van vervoer, afgifte of indien van toepassing de frequentie van de ophaling;
- de naam, het adres en het ondernemingsnummer van de afvalstoffenhouder/producent en het adres van inontvangstneming van de afvalstoffen, indien verschillend;
- de naam, het adres en het registratie of erkenningsnummer van de inzamelaar, handelaar of makelaar, indien van toepassing;
- de naam, het adres en het registratienummer van de vervoerder(s), indien van toepassing;
- de naam, het ondernemingsnummer en het adres van de uitbatingszetel van de onderneming waar de afvalstoffen worden afgegeven;
- de aard van de verwerking (D of R-code – bijlage I en II van Richtlijn 2008/98/EG);
- de hoeveelheid in ton, kg, m³ of indien van toepassing de verzamelstaat van de opgehaalde hoeveelheden;
- de omschrijving van de afvalstoffen;
- de Eural code.

Voor gevaarlijke afvalstoffen dient het transactiedocument daarnaast een aantal aanvullende gegevens te bevatten.

Bij elke overdracht van afvalstoffen moet een traceerbaarheidsdocument worden opgesteld.

Afvalstoffenregister

Het afvalstoffenregister is een verzameling van alle traceerbaarheidsdocumenten van een marktpartij.

De volgende marktpartijen moeten een afvalstoffenregister bijhouden:

- de houder/producent van niet-huishoudelijke afvalstoffen;
- de inzamelaar, handelaar, makelaar van afvalstoffen;
- de uitbater van een inzamel- of verwerkingsinrichting van afvalstoffen;
- de vervoerder van afvalstoffen.

Het register kan bestaan uit een verzameling van papieren documenten, elektronische documenten, gescande documenten, contracten, etc.

Afvalstoffenrapport

Het afvalstoffenrapport is een jaarlijkse samenvatting van de gegevens in de traceerbaarheidsdocumenten, met andere woorden de jaartotalen van de soorten en hoeveelheden afvalstoffen.

De volgende partijen zijn verplicht een afvalstoffenrapport op te stellen:

- Inzamelaars, handelaren en makelaars van afvalstoffen moeten, per maatschappelijke zetel, een afvalstoffenrapport opstellen en indienen voor de afvalstoffen die zijn ingezameld, verhandeld en gemakeld in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest;
- De uitbaters van inzamel of verwerkingsinrichting dienen, per exploitatiezetel gelegen binnen het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, twee afvalstoffenrapporten op te stellen en in te dienen:
 - voor de afvalstoffen die in deze inrichting in ontvangst werden genomen,
 - voor de afvalstoffen die na scheiding, sortering of verwerking deze inrichting opnieuw verlaten.

Elke andere beheerder van afvalstoffen hoeft enkel op verzoek van Leefmilieu Brussel een afvalstoffenrapport op te stellen en in te dienen. Dit betreft ontdoeners van afvalstoffen, uitbaters van een inzamelinrichting van afvalstoffen als nevenactiviteit, en vervoerders van afvalstoffen.

[Hier](#) is meer informatie over het traceerbaarheidsdocument, het afvalstoffenregister en het afvalstoffenrapport te vinden.

Verantwoordelijke instanties

Het agentschap Leefmilieu Brussel (Brussels Environment) is de bevoegde administratie voor afvalstoffenbeleid, vergunningen en registraties binnen het Brussels Hoofdstedelijk Gewest. De inspectiediensten van Leefmilieu Brussel houden toezicht op de afvalstoffenregistraties, voeren controles uit en verzorgen handhaving.

2.2 Toepassing voor de eigen verklaring eis

Better Biomass heeft na een analyse van het wettelijke systeem van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest voor het registreren en melden van afvalstoffen geconcludeerd dat dit systeem borgt dat aan verschillende vereisten van Better Biomass wordt voldaan. Het zorgt met name voor:

- de traceerbaarheid van afval vanaf de ontdoener tot en met de eindverwerker van het afval;
- de correcte classificatie van de afvalstof conform EURAL-codes;
- de correcte bepaling en documentatie van de afvalhoeveelheden.

Als de Better Biomass auditor tijdens de audit kan verifiëren dat de inzamelaar van afvalstoffen aan de wettelijke vereisten voldoet, hoeft de inzamelaar geen eigen verklaringen van de leverende ontdoeners te ontvangen en te beheren. Bovendien is een risicogebaseerde controle van de punten van oorsprong als onderdeel van het certificeringsproces van het inzamelpunt niet vereist. Dit geldt ongeacht de hoeveelheid afval die door het punt van oorsprong wordt gegenereerd.

Wanneer een auditor het vermoeden of bewijs heeft dat niet wordt voldaan aan de non-modificatie eis uit de RED is wél een controle van de punten van oorsprong noodzakelijk. Het niet voldoen aan de non-modificatie eis van de RED betekent dat niet-afvalstoffen bewust als afvalstoffen zijn geclassificeerd om daarmee aan minder duurzaamheidseisen te hoeven voldoen. De afvalregelgeving kent geen verbod op modificatie, waardoor op dit punt extra toezicht door de auditor noodzakelijk is.

In de auditrapportage dient de auditor aan te geven in hoeverre gebruik is gemaakt van het systeem van wettelijk verplichte afvalregistraties en -rapportages om aan de Better Biomass eisen voor afvalstoffen te voldoen (i.h.b. in relatie tot de eigen verklaring eis).

N.B. De regelgeving voor het registreren en rapporteren van afvalstoffen borgt dat gegevens over afvalstoffen en ontdoeners correct worden geregistreerd. Hierop vindt toezicht en handhaving plaats door de inspectiediensten van Leefmilieu Brussel. Wanneer de inspectiediensten constateren dat sprake is van fouten in de registratie en/of fraude zullen zij dit rapporteren en eventueel sancties opleggen aan de inzamelaar.

Het is ongewenst dat de Better Biomass auditor de toezichtsrol van de inspectiediensten 'over doet'.

Uitgangspunt binnen Better Biomass is daarom dat toezicht op de wettelijke eisen plaats vindt door de inspectiediensten van Leefmilieu Brussel, en dat de Better Biomass auditor nagaat of de inspectiediensten structurele fouten en/of fraude in de registratie en rapportages hebben vastgesteld.

Wanneer dat het geval is, wordt immers niet meer voldaan aan de eisen van Better Biomass. Wanneer de Better Biomass auditor constateert dat de inspectiediensten geen structurele fouten en/of fraude in de registratie van afvalstoffen hebben vastgesteld kan hij ervan uitgaan dat op dit punt aan de Better Biomass eisen wordt voldaan. De Better Biomass auditor dient in zijn auditrapport toe te lichten wat de bevindingen van de inspectiediensten waren.

Concreet betekent bovenstaande dat de Better Biomass auditor geen controles bij ontdoeners hoeft uit te voeren, tenzij de auditor vermoedt dat niet-afvalstoffen bewust als afvalstof zijn geclassificeerd (niet voldoen aan de 'non-modificatie eis' uit de RED). Wel moet de auditor inzage hebben in rapportages van de inspectiediensten van Leefmilieu Brussel die in het bezit zijn van de betreffende inzamelaar.

Ook kan het zijn dat de Better Biomass auditor tijdens de audit toegang moet verkrijgen tot het afvalstoffenregister van de afvalinzamelaar. Afvalinzamelaars moeten deze toegang verlenen.

3. De eigen verklaring voor afvalstoffen afkomstig van huishoudens in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest

Artikel 6 van de 'Ordonnantie van 14 juni 2012 betreffende afvalstoffen' regelt de algemene organisatie van afvalbeheer in het Gewest en legt vast dat de regering van het Gewest instaat voor de organisatie van het afvalbeheer, inclusief huishoudelijke afvalstoffen, en dat zij nadere regels vastlegt voor inzameling en verwerking van die huishoudelijke afvalstoffen.

De operationele verantwoordelijkheid voor het (laten) inzamelen van huishoudelijk afval in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest ligt bij het Gewestelijk Agentschap voor Netheid, ook wel aangeduid als Net Brussel ('Ordonnantie van 19 juli 1990 tot oprichting van het Gewestelijk Agentschap voor Netheid').

Ingezamelde huishoudelijke afvalstoffen moeten eenduidig worden geregistreerd volgens de eisen uit de traceerbaarheidsregeling. De traceerbaarheid van huishoudelijke afvalstoffen begint nadat ze ingezameld zijn door een inzamelaar, handelaar of makelaar of overhandigd zijn aan een inzamel- of verwerkingsinrichting. De inspectiediensten van Leefmilieu Brussel houden toezicht op de registratieverplichtingen voor huishoudelijk afval.

Het laten ondertekenen van een eigen verklaring door huishoudens zou geen meerwaarde bieden boven op de wettelijke eisen voor registratie en het toezicht van de inspectiediensten. Bovendien zou het praktisch onuitvoerbaar zijn om alle huishoudens een eigen verklaring te laten tekenen. Daarom hoeven huishoudens in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest binnen Better Biomass geen eigen verklaring af te geven voor het afval dat zij aanbieden.